

ÍNDICE GENERAL

Dedicatoria	5
Abreviaturas citadas en las concordancias	25
Presentación	27
Introducción	31
I. Denominación de lo contencioso-administrativo	31
II. Principios del contencioso administrativo.....	32
III. Actuaciones u omisiones impugnables	34
IV. Pretensiones contencioso administrativas	35
V. Condiciones de la acción contencioso administrativa	37
VI. Presupuestos procesales de lo contencioso administrativo.....	38
VI. Saneamiento del proceso	39
VII. Actuación probatoria	40
VIII. Sentencia.....	41

DECRETO SUPREMO QUE APRUEBA EL TEXTO ÚNICO ORDENADO DE LA LEY N° 27584 - LEY QUE REGULA EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Decreto Supremo N° 011-2019-JUS.....	45
--------------------------------------	----

TEXTO ÚNICO ORDENADO DE LA LEY QUE REGULA EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Capítulo I NORMAS GENERALES

ARTÍCULO 1.- FINALIDAD	50
Comentario	51

1. Derechos e intereses de los administrados	53
2. Acciones administrativas <i>ultra vires</i>	57
I. ¿Qué es el principio <i>ultra vires</i> ?.....	57
II. ¿Qué son las acciones administrativas <i>ultra vires</i> ?.....	57
III. Vía para recurrir.....	58
IV. ¿Qué se protege?.....	59
V. Reparación patrimonial del Estado.....	59
3. Las finalidades del proceso contencioso administrativo se pueden verificar a partir de un modelo típico de demanda contenciosa administrativa que es la conclusión del derecho de acción.....	61
1. Modelo de demanda contenciosa administrativa	61
ARTÍCULO 2.- PRINCIPIOS	63
Comentario	63
I. Principios especiales del proceso contencioso administrativo.....	64
II. Principios del derecho procesal.....	72
III. Principios del derecho procesal civil. En el ordenamiento jurídico peruano, encontramos los principios del proceso civil en el Título Preliminar del Código Procesal civil que indica:	78
IV. Principios de lo contencioso administrativo no incluidos expresamente en la ley.....	80

Capítulo II OBJETO DEL PROCESO

ARTÍCULO 3.- EXCLUSIVIDAD DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	85
Comentario	85
I. Beneficios del proceso contencioso administrativo	86
1. Finalidad	87
2. Principio de favorecimiento del proceso.....	88
3. Jurisdicción contencioso administrativa.....	89
3.1. Proceso contencioso administrativo civil	89
A. Estación probatoria.....	90
B. Transacción y conciliación.....	91
3.2. Proceso contencioso administrativo laboral.....	91
A. Actuaciones sobre el personal de la administración pública	91
B. Principio de gratuidad	92

Índice General

3.3. Proceso contencioso administrativo previsional.....	92
A. Proceso de amparo.....	92
B. Proceso de cumplimiento.....	94
4. Proceso cautelar.....	95
5. Control difuso.....	96
6. Interés difuso.....	96
7. Nulidad de actos administrativos.....	97
II. Situaciones que mejoran en el proceso contencioso administrativo.....	97
1. Costos.....	98
2. No preferencia.....	98
3. Gratuidad.....	98
1. Modelo de demanda constitucional de amparo.....	102
ARTÍCULO 4.- ACTUACIONES IMPUGNABLES.....	104
Comentario.....	105
1. Modelo de demanda contencioso administrativa laboral contra actuación administrativa sobre personal dependiente.....	111
ARTÍCULO 5.- PRETENSIONES.....	115
Comentario.....	115
I. Comentario a la pretensión de declaración de nulidad, total o parcial o ineficacia de actos administrativos.....	116
II. Comentario a la pretensión de reconocimiento o restablecimiento del derecho o interés jurídicamente tutelado.....	117
III. Comentario a la pretensión de declaración contraria a derecho y el cese de una actuación material que no se sustente en acto administrativo.....	118
IV. Comentario a la pretensión de ordenar a la administración pública la realización de una actuación a la que se encuentra obligada por mandato de la ley o en virtud de acto administrativo firme.....	119
V. Comentario a la pretensión de indemnización por el daño causado con alguna actuación impugnada.....	120
1. La indemnización en el TUO de la ley 27584 y el TUO de la ley 27444.....	121
1. Modelo de demanda contencioso administrativa de nulidad de actos administrativos.....	123
2. Modelo de demanda contenciosa administrativa de nulidad de acto administrativo.....	125
3. Modelo de demanda contenciosa administrativa de ineficacia del acto administrativo.....	129

4. Modelo de demanda contencioso administrativa contra el silencio administrativo para reconocimiento de derecho	133
5. Modelo de demanda contenciosa administrativa de declaración de contraria a derecho de actuación material	137
6. Modelo de demanda contencioso administrativa de cumplimiento	141
7. Modelo de demanda contencioso administrativa con acumulación de indemnización por daños y perjuicios	145
ARTÍCULO 6.- ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES	150
Comentario	150
I. ¿Qué es la acumulación?	150
II. La importancia de la pretensión en la acumulación	150
III. Conexidad	151
IV. Tipos de acumulación	151
I.- Ejemplo de acumulación de pretensiones contenciosas administrativas subordinada	154
II. Ejemplo de acumulación de pretensiones contenciosas administrativas alternativa	154
III. Ejemplo de acumulación de pretensiones contenciosas administrativas accesorias	154
IV. Ejemplo de acumulación de pretensiones contenciosas administrativas mixtas	155
ARTÍCULO 7.- REQUISITOS DE LA ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES	159
Comentario	160
I. Requisitos de la acumulación de pretensiones	160
II. Requisitos de la acumulación subjetiva	162
III. Requisitos de la acumulación de procesos	162
IV. Desacumulación	163
ARTÍCULO 8.- CASO ESPECIAL DE ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES SUCESIVAS	165
Comentario	165
1. Acumulación sucesiva de pretensiones	167
ARTÍCULO 9.- FACULTADES DEL ÓRGANO JURISDICCIONAL	168
Comentario	169
I. Control difuso	169
II. Motivación en serie	172

Capítulo III SUJETOS DEL PROCESO

Subcapítulo I Competencia

ARTÍCULO 10.- COMPETENCIA TERRITORIAL	175
Comentario	175
I. La tutela judicial efectiva	176
II. Igualdad procesal.....	177
III. Legalidad, libertad y analogía	178
IV. Contencioso administrativo	179
V. Competencia territorial en lo contencioso administrativo.....	180
1. La Oficina de Normalización Previsional (ONP).....	182
2. El INDECOPI	182
VI. La persona jurídica del estado.....	184
1. Persona jurídica general	184
2. Competencia del Estado.....	185
3. Acumulación subjetiva pasiva	185
VII. Prorroga de competencia territorial.....	186
1. En el proceso civil	186
2. En lo contencioso administrativo.....	187
1. Modelo de escrito que deduce excepción de incompetencia territorial	191
ARTÍCULO 11.- COMPETENCIA FUNCIONAL	193
Comentario	195
1. Modelo de demanda contenciosa administrativa contra una superintendencia	198
ARTÍCULO 12.- REMISIÓN DE OFICIO	201
Comentario	202
1. Modelo de resolución que remite los actuados al juez competente.....	203

Subcapítulo II Partes del proceso

ARTÍCULO 13.- LEGITIMIDAD PARA OBRAR ACTIVA	205
Comentario	205

I.	Nulidad de oficio en sede administrativa.....	206
II.	¿Qué es el proceso de lesividad?.....	208
III.	Causales de improcedencia de la demanda de lesividad	209
	1. Plazos	209
	A. Prescripción	210
	B. Caducidad.....	210
	2. Resolución motivada.....	211
	A. Legalidad	212
	B. Interés Público	213
V.	Derecho de defensa del administrado.....	214
	1. ¿Quién debe emitir la resolución autoritativa en el proceso de lesividad?	216
	1. Modelo de resolución que autoriza el inicio de un proceso de lesividad	217
	1. Modelo de demanda contenciosa administrativa para proceso de lesividad	220
	 ARTÍCULO 14.- LEGITIMIDAD PARA OBRAR ACTIVA EN TUTELA DE INTERESES DIFUSOS ..	224
	Comentario	225
I.	¿Quiénes tienen legitimidad para obrar?.....	225
II.	Procedimiento.....	227
	1. Precisan competencia de Fiscalías a nivel nacional para promover o intervenir en procesos civiles y contenciosos administrativos relacionados a la tutela de los intereses difusos	228
	 ARTÍCULO 15.- LEGITIMIDAD PARA OBRAR PASIVA	229
	Comentario	230
	1. Exhortan a magistrados que tienen a su cargo procesos judiciales seguidos contra el estado peruano para que al momento de calificar la demanda tengan presente la necesidad de individualizar al sector o entidad pública demandada.....	232
	Resolución Administrativa N° 128-2008-CE-PJ	232
	 ARTÍCULO 16.- REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LAS ENTIDADES ADMINISTRATIVAS	234
	Comentario	234
I.	Sistema de defensa jurídica del estado	235
II.	Los procuradores públicos.....	236
	1. Procuradores públicos nacionales	236
	2. Procuradores públicos regionales	236
	3. Procuradores Públicos Municipales.....	237
III.	Funciones de los procuradores públicos	238

Índice General

IV. Atribuciones de los procuradores públicos	240
V. Obligaciones generales de los procuradores públicos	241
VI. Prohibiciones	242
1. Modelo de resolución que designa al procurador público de un Ministerio	243
2. Modelo de resolución que designa al procurador de un gobierno regional.....	245
3. Modelo de resolución que designa al procurador de una Municipalidad	247
VII. Representación judicial por apoderados	248
1. Facultades generales	249
2. Facultades especiales.....	249
VIII. Representación Judicial Por Abogado	249
4. Modelo de apersonamiento de un procurador en un proceso contencioso administrativo	251
IX. Notificación válida al procurador y la rebeldía.....	252
X. Abogados en la defensa de los intereses del Estado.....	253
XI. Opinión Profesional Sobre La Legalidad Del Acto Impugnado	260
5. Modelo de opinión sobre la legalidad del acto impugnado	261

Capítulo IV

DESARROLLO DEL PROCESO

Subcapítulo I

Admisibilidad y procedencia de la demanda

ARTÍCULO 17.- MODIFICACIÓN Y AMPLIACIÓN DE LA DEMANDA	266
Comentario	267
1. Modelo de escrito de modificación de la demanda	272
2. Modelo de escrito de ampliación de la demanda	274
ARTÍCULO 18.- PLAZOS	277
Comentario	279
I. Respecto del inciso 1, del artículo 18 del D. S. 011-2019-JUS.	279
II. Respecto del inciso 2, del artículo 18 del D. S. 011-2019-JUS.	280
III. Respecto del inciso 3, del artículo 18 del D. S. 011-2019-JUS.	281
IV. Respecto del inciso 4, del artículo 18 del D. S. 011-2019-JUS.	282

V. Respecto del inciso 4, del artículo 18 del D. S. 011-2019-JUS.	282
VI. Caso especial de los terceros	283
VII. Plazo de caducidad.....	283
VIII. Habilitación de plazos	284
IX. Actuación material de despido	285
X. Notificación defectuosa	285
1. Modelo de escrito que deduce excepción de caducidad	286
2. Modelo de resolución judicial que declara improcedente por caducidad	289
3. Modelo de resolución judicial que declara fundada excepción de caducidad	290
ARTÍCULO 19.- AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	294
Comentario	284
1. Modelo de escrito que deduce excepción de falta de agotamiento de la vía administrativa	297
1. Jurisprudencia que define el término causar estado en materia contencioso administrativa	300
ARTÍCULO 20.- EXCEPCIONES AL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	306
Comentario	307
I. Excepción en el proceso de lesividad	308
II. Excepción en la pretensión de inercia de la administración pública.....	308
III. Excepción en el supuesto del tercero administrado	310
IV. Excepción por contenido esencial del derecho a la pensión	310
V. El caso especial de la actuación material y el agotamiento de la vía administrativa.....	311
1. Modelo de escrito de reclamación en la vía administrativa para cumplimiento de acto administrativo	312
ARTÍCULO 21.- REQUISITOS ESPECIALES DE ADMISIBILIDAD	313
Comentario	313
I. Requisitos de admisibilidad conforme al Art. 424 del CPC	314
II. Requisitos de admisibilidad conforme al Art. 425 del CPC	316
III. Requisitos especiales de admisibilidad de la demanda en el TUO de la Ley 27584	317
IV. ¿Cuándo puede declarar un juez inadmisibilidad de la demanda?	318
ARTÍCULO 22.- IMPROCEDENCIA DE LA DEMANDA	325
Comentario	326

Índice General

I. Requisitos de procedencia conforme al Art. 427 del CPC	326
II. Requisitos de procedencia conforme al Art. 22 del TUO	329
ARTÍCULO 23. - REMISIÓN DE ACTUADOS ADMINISTRATIVOS	336
Comentario	337
1. Modelo de escrito para que se prescinda de expediente administrativo ...	341
ARTÍCULO 24. - EFECTO DE LA ADMISIÓN DE LA DEMANDA	342
Comentario	342
1. Modelo de solicitud de medida cautelar de suspensión de los efectos de una resolución administrativa	345
2. Modelo de resolución judicial que admite demanda de revisión judicial y suspende la vigencia de un acto administrativo	347
Subcapítulo II Vía procedimental	
I. Procedimiento urgente.....	350
II. Procedimiento ordinario	351
III. Procedimiento de lesividad	352
IV. Procedimiento de responsabilidad patrimonial del Estado	352
ARTÍCULO 25. - PROCESO URGENTE	354
Comentario	354
I. Pretensiones que tutela	355
II. Requisitos.....	356
III. Verificación de la concurrencia de requisitos	357
1. Modelo de resolución que admite demanda en proceso urgente	358
1. Modelo de demanda contencioso administrativa en proceso urgente	360
ARTÍCULO 26. - REGLAS DE PROCEDIMIENTO	364
Comentario	364
1. Modelo de absolución de la demanda en el proceso urgente	366
ARTÍCULO 27. - PROCESO ORDINARIO.....	368
Comentario	374
I. ¿Qué pretensiones se tramitan en el proceso ordinario?.....	374

II.	Improcedencia de la reconvencción	375
III.	Etapas procesales del proceso ordinario.....	376
1.	Ejemplo de resolución de admite una demanda en la vía del proceso ordinario	377
2.	Ejemplo de resolución que tiene por deducida una excepción.....	378
1.	Modelo de contestación de demanda en proceso contencioso administrativo (I)	379
2.	Modelo de contestación de demanda en proceso contencioso administrativo (II)	381
3.	Modelo de escrito que deduce excepción	383
	Ejemplo de resolución que tiene por contestada la demanda	386
	Ejemplo de auto de saneamiento que resuelve una excepción	387
	Ejemplo de auto de saneamiento sin excepciones	391
	Ejemplo de resolución que pone los autos a despacho para sentenciar ...	393
1.	Modelo de solicitud de informe oral	394
	Ejemplo de resolución que fija día y hora para la realización de informe oral	395
2.	Modelo de escrito de conclusiones de informe oral	396
1.	Jurisprudencia sobre el plazo para interponer recurso de apelación en un proceso ordinario contencioso administrativo	397
 ARTÍCULO 28.- NOTIFICACIÓN ELECTRÓNICA		 405
	Comentario	406
I.	Requisito de admisibilidad	406
II.	Efectos de la notificación electrónica.....	407
III.	Notificación por cédula	407
IV.	Nulidad de la notificación electrónica como medio impugnatorio.....	409
1.	Modelo de solicitud de nulidad de notificación electrónica	414

Subcapítulo III Medios probatorios

ARTÍCULO 29.- ACTIVIDAD PROBATORIA		416
	Comentario	417
I.	Expediente administrativo como medio de prueba.....	417
II.	Supuestos de ofrecimiento de nueva prueba.....	418
III.	Principio de libertad probatoria	419
IV.	Derecho a ofrecer y producir prueba	419
V.	Medios de prueba admisibles	420

Índice General

VI. Pertinencia e improcedencia de los medios de prueba.....	421
1. Modelo de demanda de indemnización por daños y perjuicios al trabajador público	423
ARTÍCULO 30.- OPORTUNIDAD	427
Comentario.....	428
I. Oportunidad de ofrecimiento de los medios probatorios.....	428
II. Medios probatorios extemporáneos.....	429
III. Incorporación de medio de prueba.....	430
ARTÍCULO 31.- PRUEBAS DE OFICIO	431
Comentario.....	431
I. Plena jurisdicción.....	432
II. Debido proceso en la motivación de las resoluciones judiciales.....	433
III. Carga de la prueba.....	434
IV. Medios probatorios insuficientes.....	435
V. Motivación insuficiente.....	437
VI. Derecho de motivación.....	438
1. Modelo de escrito de ofrecimiento de medios de prueba extemporáneos	440
ARTÍCULO 32.- CARGA DE LA PRUEBA	442
Comentario.....	442
1. Importancia de la carga de la prueba en el procedimiento sancionador...	443
1. Modelo de demanda de nulidad de resolución que impone sanción – carga probatoria invertida	444
ARTÍCULO 33.- OBLIGACIÓN DE COLABORACIÓN POR PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN	448
Comentario.....	449
I. ¿Qué es lo que deben facilitar las entidades administrativas?.....	449
II. Petición de parte.....	450
III. Sanciones por incumplimiento.....	450
1. Estando a lo indicado mostramos un acto procesal del juez que dispone la citada colaboración.....	451
1. Modelo de oficio de remisión de documentos de la entidad al juez	453
2. Modelo de informe dirigido al juez sobre información solicitada	454

Capítulo V MEDIOS IMPUGNATORIOS

ARTÍCULO 34.- RECURSOS	456
Comentario	458
I. Recurso de reposición.....	458
II. Recurso de apelación.....	458
III. Recurso de casación	459
IV. Recurso de queja	460
1. Modelo de recurso de reposición en proceso contencioso administrativo	462
2. Modelo de recurso de apelación de sentencia en proceso contencioso administrativo	463
3. Modelo de recurso de casación en proceso contencioso administrativo	466
4. Modelo de recurso de queja	469
5. Modelo de solicitud de aclaración	472
6. Modelo de solicitud de corrección	473
7. Modelo de solicitud de integración	474
8. Modelo de solicitud de nulidad	476
Ejemplo de resolución que concede apelación de auto	478
Ejemplo de resolución que concede apelación de sentencia.....	479
Ejemplo de resolución que eleva recurso de casación con actuados	480
 ARTÍCULO 35.- REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD Y PROCEDENCIA	 480
Comentario	480
I. Requisitos generales	481
II. Requisitos especiales.....	481
1. Modelo de escrito de cumplimiento mandato adjuntando tasa por interposición de apelación	485
 ARTÍCULO 36.- PRINCIPIOS JURISPRUDENCIALES	 486
Comentario	487

Capítulo VI MEDIDAS CAUTELARES

ARTÍCULO 37.- OPORTUNIDAD	492
Comentario	492

1. Modelo de solicitud de medida cautelar antes de proceso	493
ARTÍCULO 38.- REQUISITOS	495
Comentario	497
I. Finalidad de las medidas cautelares	497
II. Forma de las medidas cautelares	497
III. Requisitos de las medidas cautelares.....	499
III. Contracautela	501
1. Modelo de solicitud de medida cautelar dentro del proceso	502
ARTÍCULO 39.- MEDIDAS DE INNOVAR Y DE NO INNOVAR	504
Comentario	504
1. Modelo de solicitud de medida cautelar de no innovar	506
2. Modelo de solicitud de medida cautelar de innovar	509

Capítulo VII SENTENCIA

ARTÍCULO 40.- SENTENCIAS ESTIMATORIAS	513
Comentario	514
1. Restablecimiento o reconocimiento de la situación jurídica lesionada	515
2. Monto de la indemnización	515
ARTÍCULO 41.- CONCLUSIÓN ANTICIPADA DEL PROCESO	522
Comentario	522
1. Modelo de solicitud de conclusión anticipada del proceso	523
ARTÍCULO 42.- TRANSACCIÓN O CONCILIACIÓN	524
Comentario	534
1. ¿Un caso especial?	525
1. Modelo de transacción extrajudicial	525
1. Modelo de resolución que autoriza la suscripción de acuerdos conciliatorios	528
ARTÍCULO 43.- ESPECIFICIDAD DEL MANDATO JUDICIAL	530
Comentario	530

ARTÍCULO 44. - EJECUCIÓN DE LA SENTENCIA	536
Comentario	536
I. Sentencia firme.....	537
II. Tipos de ejecución de sentencia.....	537
III. Imposibilidad material o legal para la ejecución	540
IV. Conflictos derivados de actuaciones administrativas en ejecución de la sentencia	541
1. Modelo de recurso de reconsideración contra acto administrativo que contraviene la sentencia	542
 ARTÍCULO 45. - DEBER PERSONAL DE CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA	543
Comentario	544
1. Modelo de oficio que comunica al juez qué funcionario será encargado de cumplir la sentencia	546
 ARTÍCULO 46. - EJECUCIÓN DE OBLIGACIONES DE DAR SUMA DE DINERO	547
Comentario	548
I. Sistema financiero.....	556
II. Deudas compensables.....	556
1. Modelo de escrito de requerimiento de pago de sentencia de obligación de dar suma de dinero conforme al artículo 46 TUO Ley 27584	557
2. Modelo de oficio que comunica realización de modificaciones presupuestarias ..	559
3. Modelo de oficio de comunicación de compromiso de pago	560
1. Modelo de escrito judicial solicitando ejecución forzada	568
1. Jurisprudencia sobre la razonabilidad de alegar la disponibilidad presupuestal para incumplir un acto administrativo	614
1. Modelo de solicitud de medida cautelar de embargo	619
 ARTÍCULO 47. - PAGO DE INTERESES	621
Comentario	622
I. Interés Legal	622
II. Periodo De Cálculo.....	623
III. Cómo Se Realizará El Pago	623
1. Modelo de solicitud de cálculo de intereses por retraso en la ejecución de sentencia	624
 ARTÍCULO 48. - ACTOS ADMINISTRATIVOS CONTRARIOS A LA SENTENCIA	625
Comentario	626

1. Modelo de solicitud judicial de declaración de nulidad de un acto contrario a la ejecución de la sentencia	628
--	-----

ARTÍCULO 49.- COSTAS Y COSTOS	629
--	-----

Comentario	629
------------------	-----

I. ¿Qué son las costas y costos del proceso?.....	630
---	-----

II. Inconstitucionalidad de la exoneración del estado en el pago de costos procesales	631
---	-----

III. ¿Cómo se da esta exoneración en la práctica?	631
---	-----

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA	633
----------------------	-----

Comentario	633
------------------	-----

I. Naturaleza de las actuaciones de las AAT.....	634
--	-----

II. Normas que regulan el proceso judicial de impugnación.....	634
--	-----

1. Modelo de demanda contencioso administrativa de impugnación de actuación de autoridad administrativa de trabajo	635
--	-----

SEGUNDA	638
----------------------	-----

Comentario	638
------------------	-----

Tercera	648
----------------------	-----

Comentario	648
------------------	-----

Cuarta	652
---------------------	-----

Comentario	652
------------------	-----

Quinta	655
---------------------	-----

Comentario	655
------------------	-----

Sexta	657
--------------------	-----

Comentario	657
------------------	-----

Séptima	658
----------------------	-----

Comentario	658
------------------	-----

**DISPOSICIÓN
COMPLEMENTARIA MODIFICATORIA**

Única	659
Comentario	659

**DISPOSICIONES
COMPLEMENTARIAS DEROGATORIAS**

Primera	661
Comentario	661
Segunda	670
Comentario	670
Referencias	671